



Roma, 28.02.2024

Prot. n.856/TP

## IL DIRETTORE GENERALE

### VISTI

- il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, recante il Codice dei contratti pubblici e in particolare l'art 7, comma 2, che prevede l'affidamento diretto alle società in house di lavori, servizi e forniture, nel rispetto dei principi fondamentali del Codice e sulla base della motivazione sui vantaggi di detto affidamento;
- le nuove linee guida sugli affidamenti *in house* – “Le società in house del sistema camerale nel nuovo codice dei contratti pubblici” - di cui alla delibera dell'Ufficio di Presidenza Unioncamere n. 39 del 13 settembre 2023;
- la comunicazione di UNIONCAMERE, avente prot. 27743 del 21.11.2019, in merito alla variazione dei soci relativamente all'istanza di iscrizione delle società in house IC OUTSORCING S.C.R.L nell'elenco ANAC
- lo statuto della Società IC OUTSORCING S.C.R.L – società in house del sistema camerale – che prevede attività di supporto alle competenze delle Camere di commercio e del sistema camerale e tra le sue funzioni quelle relative a: servizi di outsourcing amministrativi e tecnici nell'area della regolazione del mercato e tutela del consumatore a supporto delle competenze istituzionale del sistema camerale;

### CONSIDERATO CHE

- SI.CAMERA, statutariamente, *“realizza le iniziative decise dai consorziati per il conseguimento dei loro obiettivi programmatici, al fine di conseguire il più efficiente raggiungimento degli obiettivi generali del sistema camerale mediante la produzione di beni o servizi strumentali ai consorziati. Nell'ambito delle tematiche delle competenze attribuite dalla legge al sistema camerale la società svolge attività di assistenza tecnica, assistenza organizzativa e assistenza amministrativa, di formazione, realizza servizi e strumenti di comunicazione ed effettua ogni altra attività di supporto operativo.”*
- gli Enti camerali svolgono funzioni e compiti di tutela del consumatore e della fede pubblica, vigilanza e controllo sulla sicurezza e conformità dei prodotti, nonché Regolazione del mercato e di tutela della fede pubblica;
- al fine rafforzare le suddette attività di tutela dei consumatori e vigilanza del mercato, esercitate dalle Camere di Commercio, il Ministero delle Imprese e del Made in Italy (già Ministero dello Sviluppo Economico) e Unioncamere hanno sottoscritto Convenzioni che prevedono sia interventi di potenziamento del ruolo e delle competenze del Sistema camerale quale detentore di funzioni di tutela dei consumatori del mercato sul territorio nazionale, che azioni di supporto diretto al Ministero;
- SI.CAMERA, in tale ambito, risulta impegnata, nella realizzazione di un piano di Lavoro per fornire un supporto tecnico sia agli Uffici Unioncamere sia alle Camere di Commercio nella gestione e attuazione delle iniziative in materia di tutela dei consumatori e di vigilanza del mercato, con particolare riferimento alle attività previste nelle suddette Convenzioni;
- SI.CAMERA, a seguito della continua crescita della domanda di assistenza tecnica da parte delle CCIAA, aderenti alle varie iniziative, ha l'esigenza di avvalersi di un



servizio di supporto operativo in materia finalizzato alla realizzazione dei processi amministrativo-contabili dei Programmi settoriali di vigilanza del mercato e al supporto alle attività di comunicazione, marketing e promozione, con eventuale assistenza per la redazione dei documenti, nelle scadenze dei citati “Programmi”, in funzione delle specifiche esigenze operative del team di lavoro SI.CAMERA, così come si rileva dalla scheda fabbisogno n. \_\_\_\_\_, approvata dalla Direzione, e verificata contestualmente la relativa disponibilità di budget;

- con la comunicazione del 15 febbraio 2024 è stata richiesta alla società IC OUTSORCING S.C.R.L., nell’ambito di un’azione combinata di sviluppo e realizzazione delle iniziative relative ai “Programmi settoriali di vigilanza del mercato”, una proposta per il servizio di supporto operativo - dal 01.03.2024 al 28.02.2025 - alle citate iniziative di SI.CAMERA, con particolare riferimento alla realizzazione dei processi amministrativo-contabili dei Programmi settoriali di vigilanza del mercato e al supporto delle connesse sub-attività di comunicazione, marketing e promozione;
- la Società IC OUTSORCING S.C.R.L., ha confermato per le vie brevi le condizioni contrattuali, con le quali si specificano i servizi e i relativi costi per lo svolgimento delle attività sopra elencate, come meglio argomentati nella proposta presentata dalla stessa IC OUTSORCING avente ns. prot. n. 100 del 21.02.2024 - per un periodo di 12 mesi a fronte di un corrispettivo globale di € 99.600,00 in esenzione d’IVA. Per il dettaglio si rinvia a quanto riportato nell’Allegato alla suddetta comunicazione;
- i servizi in oggetto rientrano tra quelli che la Società IC OUTSORCING S.C.R.L. può realizzare in favore dei propri soci;
- risulta verificata la sussistenza congiunta, nello statuto della società “IC Outsourcing S.c.r.l.” di tutti i requisiti per l’affidamento in-house;
- SI.CAMERA, dal giorno 05.06.2019, è parte della compagine societaria della società IC OUTSORCING S.C.R.L - Numero protocollo: PD -2019-54067;
- ricorrono inoltre, secondo quanto verificato da Si.Camera, i presupposti legislativi che consentono di configurare IC OUTSORCING S.C.R.L come società in house, ossia:
  - il suo statuto assicura ai soci l’esercizio del controllo analogo;
  - oltre l’80% del fatturato medio dell’ultimo triennio - come risulta dai bilanci approvati dalla società - è stato realizzato in attività che riguardano lo svolgimento dei compiti affidati dalle amministrazioni controllanti indipendentemente dal destinatario delle prestazioni;
  - non è presente, nella compagine societaria, la partecipazione diretta di capitali privati;
- l’allegata relazione di valutazione - predisposta ai sensi dell’art. 7, comma 2, terzo periodo, del D.Lgs. n. 36/2023 - trattandosi di prestazioni strumentali, esplicita le motivazioni che rendono ammissibile lo svolgimento delle attività riguardo agli aspetti tecnici ed economici dell’incarico oggetto della presente determinazione;
- nel rinviarsi a detta relazione, per un quadro maggiormente analitico delle valutazioni effettuate, in merito al ricorso alla società IC OUTSORCING S.C.R.L, si fa presente, in sintesi quanto segue:
  - a) dal punto di vista economico, con riferimento ai costi diretti interni, è stata effettuata una comparazione con delle tariffe dei costi unitari gg/uomo – orari, suddivisi per figure professionali, tratte dall’aggiudicazione di una gara bandita da CONSIP, ripartita in 9 lotti diversi, per l’erogazione di servizi di supporto specialistico e assistenza tecnica alle Autorità di Gestione e di Certificazione per l’attuazione dei Programmi Operativi 2014-2020 – Lotto 9 - PON Inclusion, PON



Sistemi di politiche attive per l'occupazione - Ministero del Lavoro – PON Cultura e Sviluppo - Ministero dei Beni e delle Attività Culturali e del Turismo – PON Legalità - Ministero dell'Interno, con particolare riguardo ai prezzi offerti dall' RTI PricewaterhouseCoopers Advisory S.p.A. – Ecoter S.r.l. , aggiudicataria del lotto in oggetto;

- b) dal punto di vista tecnico, in merito alle altre condizioni di vantaggio - costituite dalla celerità e dal perseguimento di interessi strategici – indicate dal citato art. 7, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023, si è riscontrato che l'affidamento in parola presenta entrambi questi caratteri, in quanto la società IC OUTSORCING:
- dispone di una comprovata esperienza maturata nel tempo, grazie alle attività svolte per gli Enti e le Società del sistema camerale, che le consente di fornire la conoscenza e l'apporto professionale utili per l'ottenimento di maggiori livelli di efficacia dell'azione amministrativa. E' dunque in grado di garantire quella celerità "decisionale" nelle fasi cruciali delle attività. Infatti, per quanto attiene alla celerità, questa non riguarda solo la compressione dei tempi necessari alle procedure ma si innesta nelle dinamiche stesse della società in house di cui trattasi;
  - garantisce, in quanto società a controllo pubblico, il rispetto dei principi di trasparenza, anticorruzione, pubblicità, ivi incluso il rispetto delle regole pubbliche relative al reclutamento di personale, come da regolamenti interni;
  - il controllo analogo a cui è sottoposta garantisce continuità e organicità del servizio, consentendo di orientare in modo efficace le azioni verso gli obiettivi da raggiungere;
  - l'efficacia del servizio è assicurata dall'organicità del servizio stesso e da un consolidato sistema di collaborazione e flessibilità in grado di comprendere e far proprie le esigenze di SI.CAMERA per migliorarne le azioni, pur mantenendo fermi gli obiettivi e i risultati attesi; tale flessibilità difficilmente può instaurarsi in un mero rapporto contrattuale e, tanto meno, con una pluralità di affidatari esterni privati le cui azioni sono volte alla massimizzazione del profitto;
  - offre qualità e competenze che consentono di rispondere in modo immediato alle richieste di SI.CAMERA con vantaggi sia in termini di avvio delle attività, sia di tempi di realizzazione che di affidabilità dei risultati ottenuti, grazie in particolare alla disponibilità di personale qualificato, di un'organizzazione collaudata e di una puntuale conoscenza degli Enti e delle Società del sistema camerale.
- base di quanto indicato è stata riscontrata positivamente la presenza delle condizioni di cui all'art. 7, comma 2, terzo periodo, del D.Lgs. n. 36/2023;
  - fiscalmente i servizi in house resi da società di sistema saranno oggetto di valutazione in quanto si prevede il pareggio dei costi diretti e indiretti effettivamente sostenuti, calcolati secondo gli algoritmi previsti dalla norma, e che quindi può essere previsto un conguaglio positivo o negativo a fine esercizio, con emissione di relativa fattura per eventuali costi superiori ai previsti, ovvero di nota di credito a favore di SI.CAMERA in caso contrario;
  - la documentazione è agli atti dell'Ufficio competente;

#### RITENUTO

- per le motivazioni di cui sopra, di dover provvedere in merito.



## DETERMINA

- ❖ di ritenere le premesse parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- ❖ di procedere, per le motivazioni espresse in narrativa, all'acquisizione dei servizi di supporto alle iniziative di SI.CAMERA, con particolare riferimento alla realizzazione dei processi amministrativo-contabili dei Programmi settoriali di vigilanza del mercato e al supporto delle connesse sub-attività di comunicazione, marketing e promozione, mediante un affidamento diretto alla società IC OUTSORCING S.C.R.L, ricorrendo i presupposti di cui all'art. 7, comma 2, terzo periodo, del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36
- ❖ di procedere con la sottoscrizione del relativo affidamento, a fronte di un importo stimato pari a € 99.600,00, da liquidare mediante corrispettivi mensili pari a € 8.300,00/mese. Tutti gli importi sono da intendersi esenti da IVA, ai sensi dell'art. 10, comma 2, del D.P.R. n. 633/1972. In caso di eventuale parziale svolgimento delle suddette attività, con particolare riferimento alla fase di avvio, gli importi saranno corrisposti in proporzione all'entità dell'attività svolta ed all'utilità procurata;
- ❖ di prevedere che il pareggio dei costi diretti e indiretti effettivamente sostenuti, calcolati secondo gli algoritmi previsti dalla norma, sarà oggetto di conguaglio positivo o negativo a fine esercizio, con emissione di relativa fattura - da parte di IC OUTSORCING S.C.R.L - per eventuali costi superiori ai previsti, ovvero di nota di credito a favore di SI.CAMERA in caso contrario;
- ❖ di approvare lo schema della lettera di affidamento - che costituisce parte integrante del presente provvedimento - e di stabilire che i servizi in oggetto decorrano dalla sottoscrizione del contratto ad opera delle parti e per un periodo di 12 mesi, dall'avvio delle attività;
- ❖ di rendere il presente atto immediatamente esecutivo;
- ❖ di disporre la pubblicazione del presente atto sul sito istituzionale in coerenza con quanto previsto dalla normativa vigente in materia di trasparenza.

**Il Direttore Generale**  
F.to Tiziana POMPEI

*Esprime parere favorevole  
in ordine alla regolarità amministrativa*  
**Il Direttore Operativo**  
F.to Francesco ANTONELLI